



INFORME EJECUTIVO

Primer Censo de Población y Vivienda del Municipio de Envigado

Abstract

In synthesis, with the delivery in today of the information summarized in CD, we give by finished the agreement Interadministrativo Nro. 174-2002 celebrated between the municipality of Envigado and the University of Antioch, with the satisfaction of having fulfilled and with the even congratulation the administration of Envigado that at its moment, undertook an almost unpublished work in Colombia and that shows clear the push and effort of propose the municipal authorities to present/display every day new which they serve as model national level, which are finally oriented to put the public administration to the service of their communities.

Resumen

En síntesis, con la entrega en el día de hoy de la información compendiada en CD, damos por terminado el convenio Interadministrativo Nro. 174-2002 celebrado entre el municipio de Envigado y la Universidad de Antioquia, con la satisfacción del deber cumplido y con la felicitación por la administración de Envigado que en su momento, emprendió una labor casi inédita en Colombia y que muestra a las claras el empuje y esfuerzo de las autoridades municipales por presentar cada día nuevas propuestas que sirven de modelo a nivel nacional, las cuales están orientadas finalmente a poner la administración pública al servicio de sus comunidades.



UNIVERSIDAD DE ANTIOQUIA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y HUMANAS
CENTRO DE ESTUDIOS DE OPINIÓN

Por medio del Convenio Interadministrativo firmado el 24 de septiembre de 2002 entre el Municipio de Envigado y la Universidad de Antioquia para la realización del Primer Censo de Población y vivienda, y con la firma del acta de inicio a partir del 7 de octubre de 2002, se da formalmente apertura para que el Centro de Estudios de Opinión –CEO- pueda adelantar las labores en torno al citado proyecto.

Tal como estaba previsto en el convenio, la definición de la metodología censal, la dirección del mismo y la grabación de la información recolectada, corría por cuenta del CEO de la Universidad de Antioquia.

A continuación mencionamos algunos de los aspectos más relevantes relacionados con el desarrollo del proyecto.

Preparación del censo:

Después de haber superado algunas vicisitudes sobre la definición del contenido del formulario censal y definido las responsabilidades sobre algunas de las tareas previstas, el proyecto se puso a funcionar a sabiendas de que se disponía de unos tiempos muy precisos y que cualquier inconveniente que significara modificar alguna de las fechas contempladas en el cronograma de actividades, podía significar la cancelación del proyecto, por lo menos para la vigencia de dicho año.

Operativo de campo

Uno de los aspectos que más pudo haber incidido en la realización del censo fue la época en que se decidió llevarlo a cabo, (en la semana del 25 de noviembre al 1 de diciembre de 2002), pues para este momento, muchos de los establecimientos educativos ya habían

ceo@catios.udea.edu.co

<http://ceo.udea.edu.co>

Ciudad Universitaria Bloque 9-252 Telefax: 2105775

salido a vacaciones.

Esta circunstancia afectó la concreción del grupo de empadronadores por el hecho de que muchos de ellos ya habían decidido salir de la ciudad y la mayoría de los grupos correspondientes a los grados 11º, ya habían cumplido con la labor de alfabetización o servicio social. Por este motivo se debió recurrir no solo a los estudiantes de 10º sino a los de 8º y 9º grado.

De otro lado, para esta misma época y por la misma situación anterior, muchas familias decidieron salir de vacaciones con sus hijos, de allí que se hubiese generado una buena cantidad de viviendas como ausentes temporales (AT) en el momento del censo.

La actualización cartográfica

La disponibilidad de una cartografía actualizada constituye una herramienta fundamental en el desarrollo de un censo de población y vivienda.

Infelizmente para esta oportunidad, la cartografía de Envigado no tenía el grado de actualidad que se esperaba, lo cual limitaba en parte la mejor asignación de las cargas de trabajo, la distribución del personal por zonas y la ubicación del grupo de empadronadores en terreno.

Revisión y codificación de la información

Como todo trabajo estadístico de campo y en particular, el relacionado con el levantamiento de un censo de población, estos están expuestos a los errores de diligenciamiento de los formularios, ya sea por deficiencias en la escritura de los datos, por descuido de los empadronadores, por errores de interpretación de las preguntas, por omisión de algún dato por parte del empadronador o por renuencia del informante a proporcionar datos para ellos



considerados como confidenciales.

Advirtiendo la posibilidad de que se presentaran estas eventualidades, se dispuso la organización de un grupo de personas que participaron en el proceso de revisión de la información recolectada. Lo deseable era haber trabajado con personas que hubiesen trabajado directamente en el censo para aprovechar su experiencia, sin embargo, en esta oportunidad no fue factible contar con las personas que se esperaba en un principio, como era el grupo de empleados de la administración municipal, quienes por razones de trabajo, no les fue fácil dedicarse a las tareas previstas para esta etapa del censo.

Para el caso de la codificación se requería contar con gente que hubiese tenido alguna experiencia en este tipo de labor, por lo que se recurrió a personas que ya había trabajado en el DANE, pues no es frecuente encontrar en el medio quienes cumplan con este perfil.

Finalmente, estas dos labores se cumplieron a satisfacción sin dejar de reconocer que había sido preferible contar con un recurso humano más calificado o con un mejor perfil para la labor de revisión y crítica de los formularios censales.

Grabación de los datos

Esta labor estuvo a cargo de la empresa Marco Yarce, bajo la responsabilidad del CEO de la Universidad de Antioquia.

El proceso se cumplió dentro de los parámetros normales establecidos, habiéndose aprovechado esta labor para implementar paralelamente a la digitación un proceso de corrección de inconsistencias, de tal suerte que permitiera depurar algunos errores tales como: los cometidos en la etapa de empadronamiento, las omisiones sobre las

ceo@carios.udea.edu.co

<http://ceo.udea.edu.co>

Ciudad Universitaria Bloque 9-252 Telefax: 2105775

verificaciones sugeridas en el proceso de revisión y crítica, errores u omisiones cometidas en el proceso de codificación, y finalmente, la revisión de datos los datos incoherentes grabados por los mismos digitadores.

Aunque no se puede decir que la información está exenta de algún tipo de inconsistencia, si se puede señalar que se ha depurado lo suficiente como para poder producir los cuadros fundamentales, especialmente aquellos que tienen que ver con la población de Envigado, clasificada por grupos de edad y sexo.

Presentación de resultados

Más que los valores absolutos que normalmente generan los censos de población, se considera que para el Municipio de Envigado aún son de mayor importancia los indicadores de carácter relativo que se pueden obtener en el proceso de análisis de los datos, los cuales revisten gran utilidad para las distintas dependencias que adelantan planes en beneficio de las comunidades carentes de algún servicio o sujetas a planes de protección especial.

Documentar en papel los distintos cuadros que se pueden obtener de todo esta labor censal, significaría utilizar miles de paginas que finalmente constituirían un manejo poco práctico y muy dispendioso. Los cuadros que hoy enseñamos son una mínima parte de las múltiples opciones de aprovechamiento que puede proporcionar un proyecto de esta naturaleza.

Es entonces el interés y la dinámica que le impriman a partir de este momento la Secretaría de Planeación y las distintas dependencias de Envigado, como usuarias directas de los datos, las que marcarán finalmente la pauta para el verdadero aprovechamiento de los datos.

Más que saber si somos 160 mil habitantes, realmente es mucho más importante saber

ceo@catios.udea.edu.co

<http://ceo.udea.edu.co>

Ciudad Universitaria Bloque 9-252 Telefax: 2105775

cuáles son los indicadores de carácter relativo, como son por ejemplo la tasa de desempleo, la tasa de analfabetismo, entre otras, que nos permitan compararnos con los indicadores del orden nacional o con otras ciudades y porque no decirlo, con indicadores internacionales, para dimensionar el verdadero nivel de desarrollo.

Personas por vivienda

Aunque el análisis de los resultados corresponde a una etapa ulterior que deberá adelantar más adelante los dueños de la información, (en este caso el Municipio de Envigado), si queremos referirnos a una de las cifras de control que se manejaron en la etapa de revisión y procesamiento de la información y es la relacionada con el promedio de personas por vivienda.

Como primera medida, digamos que los datos estimados sobre el número de viviendas antes de la realización del censo, era del orden de unas 35.500, que con un promedio de personas por vivienda de 4.5, nos estaría arrojando un total de 159.750 habitantes para el Municipio de Envigado. Esta cifra es concordante con las proyecciones realizadas por el DANE.

Sin embargo, se advierte claramente que los promedios han bajado, a raíz precisamente de la disminución de un componente demográfico tan importante como lo es el de la fecundidad. Este promedio está según la cifra arrojada finalmente por el censo en 3.8 personas por vivienda.

Conclusiones

Para la época en que se hizo el censo y las dificultades que se dieron en la consecución del recurso humano de empadronadores y supervisores, consideramos que al final se consiguió

la meta fijada. Haber censado más de 40 mil viviendas es haber alcanzado el logro deseado.

Es necesario tener claro que en un censo de esta naturaleza, aparte de saber cuantos somos, lo más importante es poder obtener un conjunto de indicadores expresados en términos relativos que nos van a permitir saber en que condiciones esta la población de Envigado, cuales son sus principales características sociodemográficas y cuales son las tareas que puede emprender la administración municipal con las cifras recolectadas.

Tareas inmediatas

a) Sobre cartografía

Una de las tareas que se debe abordar próximamente es la relacionada con la actualización cartográfica, especialmente en aquellas zonas de urbanización reciente o que corresponden a cambios ocurridos en los últimos 10 años; pues con la realización del censo se pudo advertir que hay algunas áreas en las cuales se deben modificar los conceptos técnicos de manzana como es el caso de Señorial. En otro aspecto, se debe tratar de incluir en la cartografía aquellos cambios urbanísticos que se han venido sucediendo en la ciudad.

b) Análisis de la información

Para llevar a cabo un mejor aprovechamiento de la información proporcionada por el censo de población, es necesario disponer de recursos humanos y económicos para adelantar la tarea relacionada con la obtención de un conjunto de indicadores que deben ser de utilidad para las distintas dependencias de la administración Municipal.

Igualmente, realizar una proyección de las cifras poblacionales de tal suerte que se pueda incorporar en los Planes de Desarrollo los grupos especiales de personas en concordancia

con los programas específicos de cada dependencia.

Los costos del proyecto Censo

A menudo las personas o la comunidad en general suelen interrogar sobre los costos de un determinado proyecto y contrastarlo con la utilidad del mismo.

Pues bien, a título informativo es bueno señalar que el DANE tiene en este momento asignado un presupuesto de casi dos mil millones de pesos para hacer este año un censo experimental en el municipio de Soacha Cundinamarca. Según las cifras del mismo DANE, este municipio tiene una población proyectada al 2002 de 297.192 habitantes, menos del doble de la población estimada para Envigado.

Esto quiere decir dos cosas importantes:

1º Que para el 2005 que está previsto la realización del próximo Censo Nacional de población, se efectuará nuevamente el censo en ese municipio.

2º Que los costos del censo del Municipio de Envigado no alcanzaron los ciento cincuenta millones de pesos. Bajo estas proporciones, el censo realizado en esta oportunidad se considera que salió demasiado económico y según algunos entendidos, este censo valió lo que costaría realizar una Encuesta por muestreo para conocer apenas unas características de la misma población censada.

En síntesis, con la entrega en el día de hoy de la información compendiada en CD, damos por terminado el convenio Interadministrativo Nro. 174-2002 celebrado entre el municipio de Envigado y la Universidad de Antioquia, con la satisfacción del deber cumplido y con la felicitación por la administración de Envigado que en su momento, emprendió una labor casi inédita en Colombia y que muestra a las claras el empuje y esfuerzo de las autoridades



UNIVERSIDAD DE ANTIOQUIA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y HUMANAS
CENTRO DE ESTUDIOS DE OPINIÓN

municipales por presentar cada día nuevas propuestas que sirven de modelo a nivel nacional, las cuales están orientadas finalmente a poner la administración pública al servicio de sus comunidades.

ceo@catios.udea.edu.co

<http://ceo.udea.edu.co>

Ciudad Universitaria Bloque 9-252 Telefax: 2105775