

Reseña

Cooperación para el desarrollo, relaciones internacionales y políticas públicas. Teorías y prácticas del diálogo euro-latinoamericano

Bianca Hincapié L.*
Germán Gallego**

Cooperación para el desarrollo, relaciones internacionales y políticas públicas. Teorías y prácticas del diálogo euro-latinoamericano. Carlo Tassara. Ediciones UNAULA. 2013.

Primera versión recibida el 4 de enero de 2014; versión final aceptada el 21.02.2014

Con aportes a la primera versión el 12 de febrero de 2014.

La sociedad internacional ha experimentado en las últimas décadas cambios reveladores y significativos. Desde finales de la guerra fría, el cambio de coyuntura y sus actores es constante y parece no detenerse; regiones como América Latina, anteriormente relegada por el sistema internacional, hoy por hoy se posiciona progresivamente como figura importante en el contexto internacional. En este sentido, las regiones emergentes han progresado asertivamente en la elaboración de políticas interiores y exteriores, perfilándose a futuro como jugadores de peso en el debate internacional. Se podría pensar entonces, con estas nuevas condiciones, que la cooperación internacional para el desarrollo ya no es necesaria, no obstante al interior de estas regiones aún persisten problemas como la pobreza, la desigualdad, la corrupción, los esfuerzos por la sostenibilidad y sustentabilidad del medio ambiente, entre otros, en los que este mecanismo se ha convertido en un mediador importante en la búsqueda de soluciones que permitan remediar dichos problemas.

* Estudiante del programa de Economía de la Universidad de Antioquia: biancahlenis@gmail.com

** Director de Internacionalización de la Católica del Norte Fundación Universitaria, Experto en Cooperación Internacional: ggallego@ucn.edu.co

Así pues, se hace necesario que las interacciones entre América Latina y otras regiones, en especial la Unión Europea –quien se ha perfilado como uno de los principales garantes de la cooperación internacional–, emerjan en torno a diálogos coyunturales y de cooperación que contribuyan a la definición de objetivos comunes, sociales, políticos y económicos, marcando la ruta hacia el rumbo que enfrente satisfactoriamente los retos actuales y futuros.

Con este contexto de fondo, Carlo Tassara sociólogo con más de 30 años de experiencia en la cooperación internacional desarrolla su obra, que analiza de una manera sistemática, las diferentes dimensiones que la cooperación internacional para el desarrollo supone; todo esto enmarcado en un agradable recorrido histórico que facilita el entendimiento del tema en su conjunto. A su vez, el libro se divide en cinco capítulos desarrollados de la siguiente manera:

En el primer capítulo, Tassara, por medio de un breve recorrido histórico que incluye los contextos políticos, económicos, sociales, los principales paradigmas y actores desde la primera concepción de la cooperación para el desarrollo, ilustra su permanente adaptación a las condiciones cambiantes y su evolución desde los años cincuenta hasta nuestros días, evidenciando un consenso sobre la necesidad de revisar los esquemas de la cooperación en el marco de la progresiva aceptación de los enfoques de la lucha contra la pobreza, del desarrollo humano y de la cooperación entre pares, que implican la reformulación de nuevos objetivos e introduce nuevas perspectivas para dinamizar la cooperación, con el fin último de construir una sociedad internacional más justa.

El segundo capítulo reflexiona brevemente sobre la crisis Europea, para realizar luego un análisis exhaustivo de las características principales y la evolución histórica de la cooperación para el desarrollo de esta región. En este punto exhibe un gran trabajo de investigación para demostrar cómo paulatinamente la Unión Europea, pese a la crisis, se consolida como el mayor donante mundial de ayuda humanitaria y cooperación para el desarrollo. Establece también en este capítulo, una caracterización de la política de acción de la Unión Europea que incluyen sus modalidades operativas, su arquitectura y organización institucional, pero especialmente sus políticas de asociación estratégica birregional y de cooperación euro-latinoamericana; este aspecto de suma importancia para comprender la actualidad de los nuevos escenarios de las relaciones internacionales entre la Unión Europea y los países de América Latina.

Luego, en el tercer capítulo establece un marco teórico y algunos conceptos generales para posteriormente esbozar la clara relación existente entre los procesos de desarrollo local, la cooperación internacional para el desarrollo y las políticas de cohesión social. Señala también algunos retos que posee América Latina, concernientes a la inclusión social y al fortalecimiento de su desarrollo sostenible a largo plazo. A continuación, el autor expone algunas experiencias y buenas prácticas de la cooperación internacional

en Colombia, sustentado en un riguroso orden analítico de los aspectos metodológicos de su implementación y sus logros. Con esto último logra evidenciar que la cooperación internacional puede estimular el fortalecimiento de la cohesión social y el desarrollo local participativo.

Más adelante en su cuarto capítulo, analiza y expone el impacto del proyecto Rede@prender ejecutado para Colombia en el marco del programa EUROsocial, programa que tenía como intención el fortalecimiento de la cohesión social en el marco de una política pública eficaz para la educación a través de un modelo pedagógico virtual; mostrándonos cómo, a partir de un ejercicio de cooperación internacional, se logró generar un cambio significativo de introducir una nueva práctica que continúa vigente más allá de la duración de un proyecto específico. De esta manera, presenta primero la filosofía y actividades del programa, lo referente a la política Colombiana de educación en las competencias ciudadanas, para finalmente realizar una cuidadosa evaluación de las características generales del proyecto, estableciendo su impacto, sus resultados, sus logros y las lecciones aprendidas. Con ello señala que a futuro, éstas serán herramientas importantes para propiciar la cooperación orientada a fortalecer las políticas formuladas por instituciones nacionales, otorgando importancia a los actores locales manteniendo una estrategia global.

Finalmente, en el último capítulo, caracteriza concisamente los conceptos principales y la orientación de la cooperación sur-sur, triangular y la postura de la Unión Europea frente a estos nuevos actores latinoamericanos y sus estrategias de desarrollo, afianzando la comprensión de la relevancia de estas alianzas que el lector ha intuido en los capítulos anteriores y que seguramente animará a indagar sobre experiencias similares actuales o a proponer nuevas alianzas para quienes actualmente tengan en sus manos dichas posibilidades. Seguidamente, desarrolla un análisis de la coyuntura actual Colombiana que exalta las condiciones que posicionan a Colombia como un país emergente, condición que se consolida por medio del liderazgo emanado de una mejor situación del país que ha permitido fomentar la recepción de donaciones, pero muy especialmente incrementar considerablemente su oferta de cooperación y ayuda para el desarrollo sur-sur. En este sentido, el autor procede a exponer cuatro experiencias en las que Colombia fue un actor importante, resaltando a su vez las buenas prácticas, las lecciones aprendidas, y las fortalezas y debilidades de Colombia frente a este modelo de cooperación.

Este libro se presenta como un aporte indiscutible en la búsqueda de la forma más efectiva de redirigir el curso de la cooperación internacional por medio de un diálogo constante y del entendimiento de la relación existente entre la cooperación para el desarrollo, las relaciones internacionales y las políticas públicas orientadas a la cohesión social y al desarrollo territorial.

Es oportuno también mencionar que el libro recoge de manera especial las vivencias y experiencia del autor, quien en sus más de treinta años de trabajo en cooperación al desarrollo ha participado en numerosos procesos de relación euro-latinoamericana, que a la luz de sus escritos, no solo de la investigación o la academia sino también desde la sociedad civil, ha contribuido a formar una importante masa crítica de personas que son actualmente actores que siguen construyendo espacios de interacción en la cooperación internacional.

Así, “Cooperación para el desarrollo, relaciones internacionales y políticas públicas. Teorías y prácticas del diálogo euro-latinoamericano” se convierte en un texto reflexivo con una importante contextualización histórica que incluye el análisis exhaustivo de la evolución de la cooperación para el desarrollo y de las políticas e instrumentos de desarrollo de la Unión Europea, la presentación de algunas experiencias y buenas prácticas de cooperación y de relacionamiento euro-latinoamericanas, permitiendo en primer lugar, el conocimiento de las actuales condiciones y la retroalimentación de los aciertos y desaciertos con miras a buscar modelos y estrategias para afrontar los retos coyunturales y futuros. En segundo lugar, ofrece una serie de conclusiones y recomendaciones con el fin de seguir avanzando en la relación entre la Unión Europea y los países latinoamericanos en materia de cooperación Sur-Sur y triangular.

El libro permite generar una reflexión importante frente al papel que los diferentes actores tanto públicos, privados como de la sociedad civil tienen como dinamizadores de las diferentes políticas públicas que contribuyen a la cohesión social y al desarrollo. Es un texto que, a través de la reflexión teórica y el análisis de casos prácticos, reafirma la necesidad de sistematizar y de difundir de manera adecuada esas estrategias que han permitido a numerosas personas y comunidades generar importantes cambios en sus entornos desde el impulso de acertados ejercicios de cooperación. Lo anterior sienta las bases para plantear nuevos escenarios de colaboración desde y hacia Europa y América Latina, sin olvidar el respeto por las particularidades de cada contexto donde se han llevado y llevan a cabo experiencias exitosas de cooperación.

En conclusión, es una obra completa que, sin olvidar en ningún momento el contexto histórico en el que se circunscriben las relaciones internacionales y la cooperación para el desarrollo, aborda el tema desde su centro y razón de ser, analizando los aspectos y experiencias actuales, pero más importante aún, reflexionando sobre los desafíos futuros.