

**Elaboración de una política pública en una ciudad colombiana:
un enfoque transversal**

**Development of a public policy in a Colombian city:
a multidisciplinary approach**

**Desenvolvimento de uma política pública em uma cidade colombiana:
uma abordagem multidisciplinar**

Danny Steven Rodríguez Maya¹

✉ dastev86@utp.edu.co

Mauricio Hernández Londoño²

✉ mauricio.hernandez1@udea.edu.co

¹ Universidad Tecnológica de Pereira, Colombia.

² Universidad de Antioquia, Colombia.

Resumen

La Política Pública (PP) de la ciudad de Pereira 2024-2033 se formuló bajo el enfoque de la metodología ZOPP (Planeación de proyectos orientada a objetivos), con aportes de la planeación participativa. En primera instancia, se elaboró un diagnóstico por subsectores (deporte, recreación, actividad y educación física), teniendo en cuenta la gestión intersectorial y las condiciones de infraestructura como elementos transversales. Para ello, se recurrió a fuentes secundarias, se hicieron entrevistas con personas de interés, se crearon grupos focales y se organizaron mesas de trabajo con comunidades. En total, participaron 371 personas. Se organizaron 27 mesas de trabajo en las que participaron 41 entidades. El diseño y la formulación comenzaron en octubre de 2022.

Una vez formulado, el documento debió ser aprobado por el Comité del Consejo de Política Social de la ciudad, luego por el Consejo de Política Social, y finalmente por el Concejo Municipal, donde se debatió en la Comisión de Políticas Públicas, antes de pasar a la sesión plenaria de la entidad. En mayo de 2024, la política se aprueba mediante el Acuerdo 08 de 2024 y es firmada por el alcalde de la ciudad. La política atiende tres situaciones de interés público: (1) fortalece las capacidades de los organismos que conforman el sector, (2) implementa un modelo de gestión de infraestructura deportiva y recreativa accesible y sostenible, y (3) fomenta la actividad física de la población. Esta política supera el enfoque tradicional, que divide las acciones del deporte, la recreación, la actividad física y la educación física, y reconoce que todas ellas se superponen e imbrican de tal forma, que en ocasiones y en ciertos contextos, se expresan de forma simultánea en la vida social y comunitaria, y en especial en la escuela y en las actividades de tiempo libre.

Palabras clave: actividad física, condiciones de infraestructura, deporte, gestión intersectorial, planeación participativa, política pública.

Abstract

The Public Policy (PP) of the City of Pereira 2024-2033 was prepared using the ZOPP methodology (Goal-Oriented Project Planning), with contributions from participatory planning. First, a diagnosis was made by sub-sector (sport, recreation, physical activity and education), taking into account intersectoral management and infrastructure conditions as cross-cutting elements. Secondary sources were used, stakeholder interviews were conducted, focus groups were set up, and working groups were organized with the communities. A total of 371 persons participated. Twenty-seven working groups were organized with the participation of 41 entities. Design and formulation began in October 2022. Once drafted, the document had to be approved by the city's Social Policy Commission, then by the Social Policy Council, and finally by the City Council, where it was discussed by the Public Policy Commission before going to the full body. In May 2024, the policy was approved by the Agreement 08 of 2024 and signed

by the mayor of the city. The policy addresses three situations of public interest: (1) it strengthens the capacities of the organizations that make up the sector, (2) it implements an accessible and sustainable management model for sports and recreation infrastructure, and (3) it promotes physical activity among the population. This policy goes beyond the traditional approach that separates the activities of sport, recreation, physical activity and physical education and recognizes that they all overlap and intertwine in such a way that at times and in certain contexts they are expressed simultaneously in social and community life and, in particular, in school and leisure activities.

Keywords: physical activity, infrastructure conditions, sport, intersectoral management, participatory planning, public policies.

Resumo

A política pública (PP) para a cidade de Pereira, com vigência entre 2024 e 2033, foi formulada com a metodologia ZOPP (planejamento de projeto orientado por metas), com contribuições do planejamento participativo. Primeiramente, foi realizado um diagnóstico por subsetores (esporte, recreação, atividade e educação física), considerando a gestão intersectorial e as condições de infraestrutura como elementos transversais. Para isso, foram usadas fontes secundárias, realizadas entrevistas com pessoas de interesse, criados grupos de foco e organizados grupos de trabalho com as comunidades. No total, 371 pessoas participaram do evento. Foram organizadas 27 mesas de trabalho, com a participação de 41 organizações. O projeto teve início em outubro de 2022. Uma vez formulado, o documento teve de ser aprovado pelo Comitê do Conselho de Política Social da cidade, depois pelo Conselho de Política Social e, por fim, pelo Conselho da Cidade, onde foi discutido no Comitê de Política Pública antes de ir para o plenário. Em maio de 2024, a política foi aprovada por meio do Acordo 08 de 2024 e assinada pelo prefeito da cidade. A política aborda três situações de interesse público: (1) fortalece as capacidades das entidades que compõem o setor; (2) implementa um modelo de gestão de infraestrutura esportiva e recreativa acessível e sustentável; e (3) promove a atividade

física na população. Essa política vai além da abordagem tradicional, que divide esporte, recreação, atividade física e educação física, reconhecendo que todos se sobrepõem e se entrelaçam de tal forma que, em determinados contextos, são expressos simultaneamente na vida social e comunitária, especialmente nas atividades escolares e de lazer.

Palavras-chave: atividade física, condições de infraestrutura, esporte, gestão intersectorial, planejamento participativo, políticas públicas.

Referencias

1. Alcaldía de Pereira. (2011). *Política pública de deporte, recreación, actividad física y educación física (DRAEF)*. “Pereira activa, saludable e incluyente 2012-2021”. <https://shorturl.at/t5Jjh>
2. Alcaldía de Pereira. (2020). *Política pública de deporte, recreación, actividad física y educación física (DRAEF)*. Vigencia 2019. <https://shorturl.at/4LbqB>
3. Cairney, P. (2012). *Understanding Public Policy: Theories and Issues*. Palgrave Macmillan.
4. Caracol Radio Pereira. (2020, 18 de noviembre). Pereira es el municipio de Risaralda con mayor tasa de casos de diabetes. *Caracol Radio*. <https://shorturl.at/7NJko>
5. Concejo de Pereira. (2022). Concepto del Concejo Municipal sobre la Política DRAEF.
6. ESE Salud Pereira. (2021). Reporte estadístico de las primeras causas de consulta externa por edad y género.
7. Hurtado Cristancho, J. L., González Santamaría, J., García Cardona, H. M., y Rodríguez Maya, D. S. (2021). *Caracterización de la educación extracurricular con énfasis en deporte, recreación y actividad física en instituciones educativas oficiales del municipio de Pereira 2020*. Universidad Tecnológica de Pereira. <https://hdl.handle.net/11059/14788>

8. Secretaría Departamental de Salud de Risaralda. (2018). *Análisis de situación de salud con el modelo de los determinantes sociales en salud*. Gobernación de Risaralda. <https://shorturl.at/pMOk3>