

PERSPECTIVAS EN NUTRICIÓN HUMANA
ISSN 0124-4108 Número 7 agosto de 2002
Universidad de Antioquia. Medellín. Colombia pags. 15-30

Santa Jiménez

Doctora en Ciencias Médicas
Profesora Titular e Investigadora
Titular Instituto de Nutrición e
Higiene de los alimentos. La Habana, Cuba
e-mail: vdninha@infomed.sld.cu

Resumen

El concepto de seguridad alimentaria ha evolucionado a partir de la Conferencia Mundial sobre la alimentación de 1974 desde un enfoque basado en la disponibilidad de alimentos hasta las definiciones actuales que abarcan la suficiencia, estabilidad y acceso de los suministros alimentarios, la inocuidad de los alimentos y la utilización biológica de los nutrientes.

Palabras clave:
seguridad alimentaria,
investigaciones

Al enmarcar las investigaciones sobre seguridad alimentaria hay que tomar en consideración los vínculos entre la alimentación, la agricultura y la nutrición y las repercusiones de determinadas políticas alimentarias, de desarrollo agrario y nutrición para la seguridad alimentaria.

La investigación ha evolucionado, desde un enfoque de solución

alimentaria a una visión de desarrollo integral, multicausal e interdisciplinaria, que requiere soluciones intersectoriales, con participación de los sectores públicos, privado y de la sociedad civil. Si bien la investigación agronómica sigue siendo una prioridad, cada vez más se requiere la complementación con las investigaciones socioeconómicas y de salud.

Las investigaciones realizadas en el campo de la seguridad alimentaria han estado encaminadas a conocer la naturaleza, magnitud, distribución y determinantes de los problemas de inseguridad alimentaria, al desarrollo de nuevas tecnologías en el sector agropecuario y pesquero para lograr incrementar la producción de alimentos, identificar deficiencias nutricionales de mayor prevalencia, definir el

La seguridad alimentaria era identificada con los precios comerciales de los alimentos y la disponibilidad física más que con la demanda y el consumo por las personas pobres y nutricionalmente vulnerables

marco conceptual y metodológico para el análisis de la seguridad alimentaria, la vigilancia y monitoreo de la seguridad alimentaria, buscar vías para el fortalecimiento de la planificación de intervenciones alimentario-nutricionales y al desarrollo de metodologías e indicadores para evaluar la seguridad alimentaria, entre otras.

Se presentan algunas perspectivas de investigación en el campo de la seguridad alimentaria y las principales áreas en las que se proyectan los trabajos en este campo.

A partir de la Conferencia Mundial de Alimentación de 1974, el concepto de "seguridad alimentaria" ha evolucionado, desarrollado, multiplicado y diversificado. Diversas definiciones han surgido, ello no le resta importancia al tema sino por el contrario, los múltiples usos del término reflejan la naturaleza del problema alimentario (1).

En la seguridad alimentaria históricamente se pueden conceptualizar tres grandes momentos que han podido tener cierto grado de solapamiento. Los tres cambios son: a) de enfoque global y nacional al de seguridad alimentaria familiar e individual, b) de una primera perspectiva centrada en el alimento hacia una perspectiva sobre seguridad para la subsistencia familiar o los medios de vida y c) de indicadores objetivos a indicadores de percepción (2).

Una de las primeras definiciones del año 1975 (3) planteaba la seguridad alimentaria como:

La disponibilidad todo el tiempo de adecuado suministro mundial de alimentos básicos....para mantener estable el consumo de alimentos.....y compensar las fluctuaciones en la producción y los precios.

Como se puede observar esta definición se focalizó fundamentalmente en los suministros nacionales, lo que da una visión muy limitada del tema y se pone en evidencia que era imposible hablar de seguridad alimentaria sin tener en cuenta la importancia del acceso a los alimentos; es así que a partir de 1980 el término acceso forma parte de la definición.

La seguridad alimentaria era identificada con los precios comerciales de los alimentos y la disponibilidad física más que con la demanda y el consumo por las personas pobres y nutricionalmente vulnerables.

En 1983 el Comité Mundial de Seguridad Alimentaria de la FAO amplía el concepto de seguridad alimentaria abarcando tres objetivos específicos 1) garantizar adecuados suministros de alimentos 2) máxima estabilidad de los suministros 3) acceso seguro de los suministros disponibles para todos los que los necesiten. El último objetivo de este amplio concepto es garantizar que todas las personas todo el tiempo tengan acceso físico y económico a los alimentos básicos que ellos necesitan(4). Esta definición fue adoptada por los principales organismos internacionales.

En 1986 el Banco Mundial amplía más el término de seguridad

*Los hogares
pobres llegan a
establecer un
justo equilibrio
entre intereses
contrastantes
para subsistir a
corto y largo
plazo*

alimentaria y la vincula más a la salud, añade el término "nivel de actividad" a estos objetivos y es cuando define la seguridad alimentaria como el acceso por todas las personas en todo momento a suficientes alimentos para una vida saludable y activa. (5).

La relación entre pobreza, hambre y el problema del alimento fue ganando reconocimiento y se comienzan a definir los grupos vulnerables.

La seguridad alimentaria comienza a verse en dos dimensiones principales 1) nivel de análisis, significado individual, familiar, comunitario, regional y nacional 2) marco de tiempo, relacionado con la variabilidad en el consumo de alimentos en diferentes tiempos, por ejemplo con las estaciones (crónica, transitoria o temporal) (6).

En 1996 la Cumbre Mundial sobre la Alimentación aprobó por unanimidad la siguiente definición de seguridad alimentaria "Existe la seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana(7). Esta definición es compatible con los tres aspectos básicos de la seguridad alimentaria: disponibilidad de alimentos básicos, estabilidad de los suministros y acceso de todos a dichos suministros, pero agrega la noción de la utiliza-

ción biológica de los alimentos lo que le da un carácter más integral.

No cabe duda de que la inseguridad alimentaria es un factor condicionante de la inseguridad nutricional: sin embargo, el estado nutricional depende de otros factores que no son alimentarios tales como el acceso al agua, a los servicios de salud, del nivel de instrucción y de cultura sobre todo de la mujer quien desempeña una función clave en la prestación de cuidados al resto de los miembros de la familia.

Recientemente ha surgido el término de seguridad para la subsistencia familiar o seguridad de los medios de vida, el cual considera que los alimentos constituyen uno de los muchos factores que determinan cómo los hogares pobres llegan a establecer un justo equilibrio entre intereses contrastantes para subsistir a corto y largo plazo. Es un error tratar la seguridad alimentaria como una necesidad con independencia de consideraciones de subsistencias más amplias(8-9). El riesgo de la falta de medios de subsistencia (vivienda, agua potable, oportunidades educacionales, servicios de sanidad, alimentos, tiempo para la participación comunitaria e integración social) determina el nivel de vulnerabilidad de un hogar a la inseguridad en materia de ingresos, alimentos, sanidad y nutrición.

En las últimas décadas, el mundo ha hecho un progreso impresionante para mejorar la calidad de

La tragedia del hambre en medio de la abundancia sigue siendo una dura realidad en el mundo de hoy

vida de las personas, sin embargo, todavía sigue inconclusa la tarea de garantizar la seguridad alimentaria a los más pobres de forma sostenible. La desnutrición y las malas condiciones de salud y saneamiento básico, la carencia de poder de las mujeres, la globalización acelerada, la degradación de las tierras agrícolas y otros muchos factores más están influyendo en esto.

La tragedia del hambre en medio de la abundancia sigue siendo una dura realidad en el mundo de hoy.

La Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después, convocada por la FAO en Junio de 2002 tenía como fin estimular a los dirigentes nacionales a examinar con carácter urgente el ritmo en que se avanza para disminuir la inseguridad alimentaria

La tasa media de reducción de la subnutrición ha seguido siendo lenta. Si se continúa con el ritmo actual se necesitarán 60 años para lograr el compromiso, para el año 2015, de reducir a la mitad el número de personas hambrientas. (10).

Investigaciones sobre seguridad alimentaria

Al enmarcar las investigaciones sobre seguridad alimentaria hay que tener en cuenta los vínculos entre la alimentación, la agricultura y la nutrición, las repercusiones de determinadas políticas alimentarias y de desarrollo agrario y nutrición para la seguridad alimentaria y la nutrición.

La investigación ha evolucionado, desde un enfoque de solución alimentaria a una visión de desarrollo integral, multicausal e interdisciplinaria, que requiere soluciones intersectoriales, con participación de los sectores públicos, privado y de la sociedad civil. No solamente la investigación en este campo puede centrarse en la investigación agronómica, si bien esta es una prioridad debe complementarse con la investigación socioeconómica que es necesaria para entender la interacción y la interdependencia de los hogares con los recursos naturales y tener en cuenta a las personas cuyo comportamiento colectivo afecta la sostenibilidad de los recursos naturales. Las ciencias sociales deben ofrecer un firme apoyo a las políticas encaminadas a una mayor equidad y a un mejor acceso a los alimentos. (11).

La investigación agronómica ha desempeñado un papel importante en el mejoramiento de la seguridad alimentaria, la reducción de la pobreza y la promoción de un desarrollo económico de amplia base. Los efectos de las investigaciones agronómicas sobre los pobres de los países en desarrollo se ha reflejado en varios indicadores de la seguridad alimentaria y el desarrollo económico:

- Mayor suministro y estabilidad de alimentos a nivel nacional y familiar
- Descenso de los precios internacionales y nacionales de los cereales.

- Menor dependencia de la ayuda alimentaria en porcentaje del consumo total
- Mayores oportunidades de empleo e ingresos
- Disminución de la pobreza
- Reducción del uso de insumos químicos innecesarios

El mayor problema con que ha tropezado el sistema público de investigación en los últimos años ha sido el descenso y la inestabilidad de los niveles de financiación.

¿Que orientación han tenido las investigaciones sobre seguridad alimentaria?

Tratando de enmarcar las investigaciones realizadas en este campo podemos señalar que las mismas han estado encaminadas a:

- Conocer la naturaleza, magnitud, distribución y determinantes de los problemas de inseguridad alimentaria lo que ha permitido describir y caracterizar los problemas de inseguridad alimentaria.
- Desarrollar nuevas tecnologías en el sector agropecuario y pesquero para lograr incrementar la producción de alimentos. Estas investigaciones han contribuido brillantemente al crecimiento del sector agrícola.
- Identificar deficiencias nutricionales más prevalentes; ellas demostraron que aparte del hambre evidentemente manifiesta también había "hambre oculta"

por carencia de micronutrientes específicos. Estos hallazgos condujeron a la búsqueda de soluciones que pudieron ser aplicadas de acuerdo con las necesidades nacionales y los recursos locales disponibles, tales como la fortificación de azúcar con vitamina A, de las harinas con hierro y otros micronutrientes y de la sal, con yodo.

- Definir el marco conceptual y metodológico para el análisis de la seguridad alimentaria y nutricional.
- Creación de bases de datos sobre disponibilidad de alimentos, que han permitido conocer la suficiencia, estabilidad y nivel de autonomía en relación con los suministros alimentarios.
- Vigilancia, monitoreo y evaluación de la seguridad alimentaria pero con un enfoque orientado más hacia las causas inmediatas y el resultado de la inseguridad alimentaria, que hacia las causas básicas y subyacentes.
- Buscar vías que permitan el fortalecimiento de la planificación de intervenciones alimentario-nutricionales a nivel comunitario.
- Estudiar la factibilidad de proyectos productivos para la seguridad alimentaria-nutricional en diferentes países de la región.
- Abordar la seguridad alimentaria-nutricional en procesos de desarrollo local.

Los cultivos transgénicos han suscitado grandes esperanzas y a la vez han sido objeto de críticas y restricciones

- Desarrollo de metodologías e indicadores para evaluar la seguridad alimentaria.

Las investigaciones han tratado de dar respuesta a las siguientes preguntas.

¿Quiénes padecen inseguridad alimentaria?

¿Dónde se hallan?

¿Por qué padecen inseguridad alimentaria?

¿Qué se puede hacer?

Los beneficios de las investigaciones sobre seguridad alimentaria han sido numerosos y han facilitado información que permite a los productores implementar nuevas iniciativas que mejoran la eficiencia técnica y distributiva, información sobre precios que ayuda a la precisión de los pronósticos de precios y redundan en la eficiencia distributiva, información institucional que hace posible que los decisores cambien las reglas del juego, información sobre productos y mejoras en el medio ambiente y consumo familiar de alimentos que influyen en el cambio de políticas, e información nutricional, para ayudar a ajustar los desequilibrios nutricionales y a reducir la pobreza rural.

Iniciativas en marcha y nuevas áreas de trabajo en seguridad alimentaria

Para organizar de alguna forma las perspectivas de la investigación en seguridad alimentaria en los próxi-

mos años, podemos formularnos las siguientes preguntas.

¿Cómo las políticas y programas afectan la seguridad alimentaria a nivel individual, familiar y comunitario?

¿Cómo los pobres son capaces de generar ingresos, alimentos seguros, y mejorar el estado nutricional y la salud y qué instituciones favorecen o impiden estos logros?

¿Puede la innovación tecnológica en la agricultura, producir una evolución de la economía rural que dé empleo e ingresos a los pobres?

Las principales áreas temáticas en las que se proyectan las perspectivas de investigación sobre seguridad alimentaria son:

Investigación agronómica

Perspectivas de las investigaciones agronómicas

¿En que se basarán los esfuerzos de la investigación agronómica en los próximos años en pos de la seguridad alimentaria? (11)

La cartografía de genomas se reconoce como un enfoque valioso para el mejoramiento del germoplasma.

Los cultivos transgénicos han suscitado grandes esperanzas y a la vez han sido objeto de críticas y restricciones. Por un lado se plantea que las modificaciones genéticas pueden reportar beneficios por dos vías. 1) al aumentar la resistencia a las infecciones y a los insectos,

La agricultura urbana es un modo positivo de mejorar el entorno urbano

aumentan la productividad y 2) disminuyen el uso de productos químicos con el consecuente beneficio para el medio ambiente. No obstante este es un campo de investigación relativamente nuevo y los intentos de explotar estos conocimientos se han visto limitados por la lógica precaución de los gobiernos en el establecimiento de normas que definan las condiciones en que pueden liberarse para el consumo estos productos.

Las consecuencias de los organismos modificados genéticamente para la agricultura no pueden predecirse con exactitud, pero se abren nuevas perspectivas de investigación en el campo de la legislación sanitaria y en el seguimiento de algún efecto adverso, alérgico u de otro tipo.

La investigación en el campo de la fitogenética puede tener efectos positivos sobre la calidad de la alimentación, por ejemplo cuando se mejoran cultivos básicos con micronutrientes escasos(12) o se aumenta la capacidad de almacenamiento de los cultivos.

Elaborar y ensayar tecnologías apropiadas para las diversas zonas agroecológicas seguirá siendo una tarea fundamental en los próximos decenios. Es necesario reducir los riesgos que plantea el cambio de tecnología para la salud y la nutrición mediante un diseño apropiado de las tecnologías. Existe un margen considerable para que los investigadores y otras personas que se ocupan de la agricultura, la sa-

lud pública y la nutrición colaboren en la formulación de los programas agrícolas con miras a mejorarlos(11).

La agricultura urbana en el tercer milenio

La agricultura urbana entendida como una producción alimentaria y no alimentaria en zonas urbanas y periurbanas representa una opción más para la mejora de la seguridad alimentaria de la población urbana, puede generar empleo y constituir una estrategia eficaz de supervivencia. Esta área abre nuevas líneas de investigación, además ayuda a la educación de los jóvenes en temas de medio ambiente y de la salud y puede servir de área pedagógica. La agricultura urbana es un modo positivo de mejorar el entorno urbano(13).

Investigación en ciencias sociales

La investigación en ciencias sociales también ofrece nuevas posibilidades. Se abre un futuro en las investigaciones sobre el desarrollo y el papel de las instituciones en materias como las propiedades comunales.

Se abren nuevos trabajos en favor de la investigación participativa

La inseguridad alimentaria familiar está caracterizada por dos categorías de manifestaciones: 1) las características propias del fenómeno en sí que se reflejan por no tener suficientes alimentos en el presente, la

*Los
consumidores
tienen derecho a
recibir una
alimentación
inocua y de
calidad*

preocupación de no tener suficientes alimentos en el futuro y por expresarse en un sentimiento de alineación y 2) la relacionada con un conjunto de acciones y reacciones por parte de las familias hacia las manifestaciones descritas anteriormente. Esta segunda categoría de manifestaciones se considera como un primer nivel de consecuencias de la inseguridad alimentaria que a nivel familiar frecuentemente interactúan con el gran ambiente al cual las familias pertenecen. Todas estas consecuencias tienen un corolario en el nivel social(14). Se han identificado importantes implicaciones sociales para las manifestaciones físicas, psicológicas y sociofamiliares de la inseguridad alimentaria, las cuales sugieren que aspectos clave del desarrollo humano dependen de la seguridad alimentaria. Sin embargo a pesar de que se han elaborado algunas guías con base en estos hallazgos para ayudar a evaluar la aceptabilidad social de tales prácticas se requiere de investigaciones que permitan lograr que sean más refinadas y reevaluadas.

Los aspectos relacionados con género, desarrollo y seguridad alimentaria son de gran interés, se estima que el 17% de jefes de hogar en el mundo en desarrollo son mujeres, pero en América Latina y el Caribe es superior al resto del mundo en desarrollo (entre 21 y 35%) (15). Las investigaciones sobre género y aspectos intradomiciliarios de la política alimentaria abren nuevas perspectivas de trabajo en el campo de la seguridad alimentaria.

Protección de los consumidores

La protección de los consumidores mediante la mejora de la inocuidad y la calidad de los alimentos es un área que debe explorarse más. Según lo manifiesta la definición de seguridad alimentaria de la Cumbre Mundial un suministro de alimentos seguros es esencial para una buena nutrición. El suministro de alimentos debe tener un contenido de nutrientes adecuado y estar disponible en cantidad y variedad suficientes. No debe contener contaminantes químicos, biológicos y de otro tipo que pongan en peligro la salud de los consumidores. El control de la calidad e inocuidad de los alimentos asegura la conservación de las características deseables de éstos desde la producción hasta el consumo. De este modo se promueve una alimentación sana, se reducen las pérdidas de alimentos y se fomenta el comercio nacional e internacional. Los consumidores tienen derecho a recibir una alimentación inocua y de calidad y para ello son imprescindibles programas eficaces de control de la calidad e inocuidad de los alimentos, que pueden abarcar medidas tales como leyes, reglamentaciones, normas y sistemas eficaces de inspección y vigilancia.

Las investigaciones sobre el impacto de las tecnologías de información

La información es importantísima en la gestión de recursos limitados sobre todo cuando estos escasean

La educación básica tiene un efecto inmediato y positivo en la productividad de las pequeñas explotaciones y de los agricultores de subsistencia

y crece la demanda. Las fuentes públicas de información están perdiendo terreno frente a las privadas, lo cual también influye en la seguridad alimentaria de los países con y sin acceso a la información. Aunque el costo de las tecnologías de información haya bajado, los países en desarrollo no tienen la infraestructura física necesaria para utilizarla de manera adecuada (electricidad, carreteras, teléfonos, educación) se puede promover la capacidad asociativa y utilizar activamente los recursos informáticos disponibles para poner en contacto instituciones y ayudarlas a que se encuentren e intercambien y evaluar su efecto sobre la seguridad alimentaria de los pobres(16).

Educación y seguridad alimentaria

La declaración de Roma sobre Seguridad Alimentaria(7) insiste en que las políticas para un desarrollo sustentable deben considerar la educación como un elemento esencial para permitir que los más pobres tomen las decisiones que le conciernen para alcanzar la seguridad alimentaria. La investigación muestra que la educación básica tiene un efecto inmediato y positivo en la productividad de las pequeñas explotaciones y de los agricultores de subsistencia, y que un agricultor habiendo recibido 4 años de educación básica es en promedio 8,7 % más productivo que aquel que no ha recibido educación alguna. Más aún, los agricultores con más instrucción, obtienen mayores beneficios con el

uso de nuevas tecnologías y se adaptan más rápidamente a los cambios tecnológicos(17).

El mejorar la calidad de la educación para el desarrollo rural y la seguridad alimentaria contempla:

- El desarrollo de programas participativos de estudio para la educación y la formación de maestros, con el fin de responder a las necesidades de desarrollo rural y a las demandas de los agricultores en todos los niveles del sistema educativo
- La educación ambiental en los programas de estudio
- La educación en nutrición incluyendo actividades que permitan adquirir habilidades y destrezas útiles para la vida diaria, para implementar pequeñas empresas y reforzar la calidad de la educación
- Conocimientos sobre gestión básica, gestión financiera rural y mercadeo, tanto en la educación intermedia como en la superior.

Es crucial aumentar el nivel educativo sobre todo de las niñas. Las intervenciones dirigidas a los aspectos de salud y nutrición, así como las campañas educativas relacionadas con éstas pueden ser canalizadas eficientemente a través de las escuelas. Sin embargo, para asegurar su efectividad, es necesario que las metodologías sean apropiadas y que estén basadas en un continuo seguimiento de su

El fortalecimiento de la capacidad de diagnóstico del problema de la seguridad alimentaria y la nutrición en cada país sigue formando parte de la solución y una condición previa para una intervención eficaz

impacto en los cambios de comportamiento(18-20).

Se trata de contribuir a:

- La definición de un enfoque sistémico para la educación dirigida al desarrollo rural y a la seguridad alimentaria, para todos los niveles educativos.
- La investigación y la difusión de las mejores prácticas y estudios de caso que ilustren la contribución de la educación a la agricultura sostenible, al desarrollo rural y a la seguridad alimentaria.
- La capacitación de los que hacen y deciden las políticas y los administradores de la educación para el desarrollo rural y la seguridad alimentaria.

Investigaciones sobre nutrición

El fortalecimiento de la capacidad de diagnóstico del problema de la seguridad alimentaria y la nutrición en cada país sigue formando parte de la solución y una condición previa para una intervención eficaz. Las evaluaciones de los problemas (de su naturaleza y de los riesgos para el futuro) seguirán teniendo valor.

Las evaluaciones deben estar basadas en un mejor conocimiento de las estrategias de subsistencia y deben diferenciar el impacto sobre los distintos grupos sociales e individuos. Es preciso desarrollar nuevas metodologías que sean capaces de combinar datos cuanti-

tativos y cualitativos y analizar la vulnerabilidad. En los países con problemas de inseguridad alimentaria este tipo de evaluaciones debería contribuir de forma importante al desarrollo de políticas.

Se ha trabajado por la FAO en el desarrollo de un índice global de seguridad alimentaria familiar (IGSAF) (21) con el fin de vigilar la seguridad alimentaria a nivel nacional, En dicho índice se utiliza una metodología que combina un indicador de las disponibilidades de alimentos per cápita para el consumo humano medido en kilocalorías, y la información sobre distribución de alimentos disponibles para obtener una estimación del porcentaje de la población que por término medio no dispone durante el año de alimentos suficientes para mantener el peso corporal y desarrollar una actividad ligera. Se ha señalado la necesidad de seguir investigando sobre los datos y la elaboración del índice para tener una aproximación lo más cercana a la realidad de los países.

Son escasas las investigaciones sobre inseguridad alimentaria en hogares pobres urbanos ya que como es sabido la mayor concentración de la pobreza se encuentra en zonas rurales. Sería de gran utilidad validar un indicador sencillo que permitiera conocer el estado de inseguridad alimentaria familiar en familias pobres que viven en zonas urbanas.

La vigilancia participativa de los problemas nutricionales a nivel

comunitario es una condición previa para que una intervención selectiva alcance su objetivo, pero es un tema poco estudiado y abordado.

La investigación, extensión e información sobre tecnologías alimentarias apropiadas en materia de elaboración de alimentos para el destete es otra área que merece prestarle atención.

Impacto del VIH/SIDA en la seguridad alimentaria y la nutrición

El SIDA suele afectar a los miembros más productivos de la sociedad con graves consecuencias para la agricultura y otros aspectos del desarrollo social; se precisa de investigaciones que ayuden al conocimiento y seguimiento de los efectos del VIH/SIDA en el estado nutricional y en los medios de subsistencia, y a evaluar posibles intervenciones rentables y viables

Vigilancia de la inseguridad alimentaria y vulnerabilidad

En los compromisos de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996 se estipula que "los gobiernos, en colaboración con todos los actores de la sociedad civil, según proceda, habrán de desarrollar y actualizar periódicamente, según sea necesario, un sistema nacional de información y cartografía sobre la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad (SICIAV) que indique las zonas y poblaciones, inclusive a nivel local, que padezcan o se hallen en riesgo de padecer hambre y malnutrición y los ele-

mentos que contribuyan a la inseguridad alimentaria, utilizando al máximo los datos y otros sistemas de información existentes a fin de evitar la duplicación de esfuerzos"(7).

Aunque muchos países han establecido ya sistemas de información de este tipo en muchos otros todavía faltan.

El SICIAV es un marco en el cual puede llevarse a cabo una amplia variedad de actividades, con miras a mejorar la información para alcanzar los objetivos de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. La idea en que se basa el SICIAV es que una información más precisa permitirá obtener mejores resultados en el intento de reducir el número de personas desnutridas y conseguir la seguridad alimentaria para todos(22).

Los SICIAV deben basarse en los sistemas de información existentes y evitar o reducir las duplicidades e integrar el análisis de hogares y la información desglosada por sexo en la formulación de políticas de orden nacional y subnacional. Una buena información a este nivel puede requerir nuevos enfoques y recursos adicionales.

Se requiere utilizar de modo apropiado las nuevas tecnologías informáticas que pueden mejorar considerablemente la eficiencia del análisis y la eficacia de la comunicación de los resultados.

Dado que el objetivo de un SICIAV nacional es ayudar a la toma de

La pobreza y el hambre son los problemas de salud pública más serios que tiene el mundo

decisiones, debe proporcionar productos que respondan a las necesidades prioritarias de cada país. Algunos productos puede ser: información básica que sirva para proporcionar una orientación inicial para programar actividades y establecer puntos de referencia para vigilar la evolución de los progresos relacionados con la seguridad alimentaria; todo ello requiere de la investigación.

Evaluaciones de políticas y programas y estudios de viabilidad.

Las investigaciones sobre políticas están llamadas a concientizar al público y a las autoridades responsables de trazarlas.

Para que una política sea sostenible debe ser aceptada por la sociedad y eso no puede ocurrir sin un debate a fondo y es precisamente la importante misión de la investigación, promover ese debate con la debida información.

Los estudios de viabilidad proporcionan estimaciones a priori de los costos y beneficios futuros asociados con políticas e intervenciones alternativas. Estos estudios arrojan una información que es fundamental para asegurar el uso más eficiente posible de los escasos recursos públicos en la programación de la seguridad alimentaria.

El Instituto Internacional de Investigación de Política alimentaria (IFPRI) tiene definidas cinco grandes líneas de investigación⁽²³⁾

1. Impacto de las investigaciones agrícolas sobre la pobreza.
2. Políticas de finanzas rurales para la seguridad alimentaria de los pobres.
3. Retos urbanos para la seguridad alimentaria y nutricional.
4. Focalización de intervenciones para reducir y prevenir la pobreza.
5. Estrategias para incrementar la disponibilidad de micronutrientes.

Diversos países participan en el desarrollo de estas investigaciones que sirven para orientar las políticas y brindar información actualizada a los decisores.

La pobreza y el hambre son los problemas de salud pública más serios que tiene el mundo. La pobreza está concentrada en áreas rurales por eso el centro de cualquier estrategia para lograr seguridad alimentaria debe basarse en el desarrollo de la agricultura, la pesca y los bosques. Cuando la productividad agrícola es insuficiente, el resultado es alto costo de los alimentos, pobreza, inseguridad alimentaria, malnutrición y migración excesiva del campo a las ciudades.

Conclusiones

La falta de medios económicos para tener acceso a los alimentos es la causa principal de privación para la población pobre especialmente en las zonas urbanas

La investigación al servicio de la seguridad alimentaria requiere que el ingenio humano se aplique al doble empeño de producir alimentos y hacerlos accesibles

En programas de seguridad alimentaria todavía hay mucho que aprender sobre todo en lo relacionado con los nuevos avances de la gerencia, nuevas formas de relación con los clientes, más descentralización, mayor responsabilidad pública, mayor flexibilidad organizativa y mayor compromiso individual.

Las investigaciones sobre seguridad alimentaria son fundamentales para trazar estrategias y evaluar su cumplimiento. Para que se pue-

da avanzar más en este campo se precisa de alianzas entre organizaciones e instituciones (Institutos nacionales relacionados con la temática, universidades, sector privado, organizaciones no gubernamentales) para aprovechar las ventajas de su especialización. Ello exige cambio de mentalidad de los investigadores y cierto grado de organización colectiva para lograr adaptarse con la menor cantidad de recursos a la rápida evolución de la investigación sobre seguridad alimentaria.

Para lograr que los resultados de la investigación sean aplicables a la práctica social es necesaria la participación activa de los clientes de la investigación en la selección de prioridades de investigación y la evaluación pertinente de las investigaciones y de la introducción de sus resultados.

Referencias Bibliográficas

1. Maxwell S. Food security: a post modern perspective. *Food Policy* 1996; 21: 155-170.
2. Hewitt de Alcantara C. (ed.) *Real Markets: Social and Political Issues of Food Policy Reform*. Frank Cass, London. 1993.
3. United Nations Report of the World Food Conference, Rome: New York 5- 16- Nov 1974. 1975
4. FAO. *World food security: a reappraisal of the concepts and approaches*. Director General's Report, Rome, 1983
5. World Bank. *Poverty and Hunger: Issues and options for food security in developing countries*. World Bank Policy Study, Washington DC. 1986
6. Zeitlin M, Brown L. Integrating diet quality and food safety into food security programmes. *Nutrition Consultants' Reports Series ESN/CRS*, 1992, 3-9

7. FAO/OMS Cumbre Mundial sobre la Alimentación. Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial y Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. Roma, 1996
8. Frankerberger TR and MK Mc Caston. The household livelihood security concept FNA/ANA 1998; 22: 30-33
9. Wadsworth J. El enfoque de medios de vida sostenible (MVS) en la erradicación de la pobreza rural. Boletín NO. 20- Ruta en Centroamérica.
10. FAO El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2001. Roma 2001
11. FAO. El papel de la investigación en la seguridad alimentaria mundial y en el desarrollo agrícola. WFS 96/TECH/12, 1996
12. Bouis, H. E. Breeding for nutrition. Federation of American Scientist Public Interest Report. 1995; 48(4):1-16
13. Madaleno IM. Cities of the future: urban agriculture in the third millennium. Food, Nutrition and Agriculture. 2001; 29: 14-21.
14. Hamelin AM, Habicht JP, Beaudry M. Food insecurity: Consequences for the household and broader social implications J. Nutr. 1999; 129: 525S-528S.
15. Marcoux A. The feminization of poverty. Population and Development Review. 1998;24: 131-139.
16. Hart, R. B., Global electronic partnerships. Outlook on agriculture, 1994; 23: 237-241.
17. Carnoy M. The case for investing in basic education. UNICEF, New York 1992; 26-41.
18. Rogers A, Taylor P. Participatory Curriculum Development in Agricultural Education. FAO, Rome, 1998.
19. Schlegel F.M., Ecology and rural education, Manual for rural teacher. FAO, Rome, 1995.
20. Taylor P, Mulhal A. Contextualising teaching and learning in rural primary schools: using agricultural experience. Vol 1 and 2, Department for International Development, serial NO. 20, London, 1997.
21. FAO. Agricultura hacia el 2010 . Documento C: 93/24, Roma, 1993.
22. FAO. Directrices relativas a los SICIIV nacionales. Antecedentes y Principios. Directrices del GTI, No. 1, Roma 2000;1-15.
23. IFPRI. EPTD Research Theme. Agricultural Science and Technology Policy. www.ifpri.org/themes/grp01.htm.