

Comentarios a la medición de la seguridad alimentaria y nutricional en el hogar

Cristina Lopriore

Oficial de capacitación y enlace.
Programa de Seguridad Alimentaria de la CE/FAO
"Información para la acción" y Programa FAO de los Sistemas de Información y Cartografía sobre la Inseguridad Alimentaria y la Vulnerabilidad (SICIAV)
Dirección de Economía del Desarrollo Agrícola (ESAF)
Departamento Económico y Social.
cristina.lopriore@fao.org.

Jorge Ortega

Economista en Sistemas Alimentarios, FAO RLC
Oficial de Capacitación y Enlace, FIVIMS, ESA
Jorge.Ortega@fao.org

Walter Belik

Coordinador, Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre, FAO RLC
Walter.Belik@fao.org

Las opiniones vertidas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y no reflejan necesariamente las de la FAO.

Seguridad Alimentaria en el hogar: definición y comprensión del concepto

Definiciones de la seguridad alimentaria y de la seguridad alimentaria en el hogar

FAO

"Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana." (FAO, 1996).

Comité permanente de nutrición del Sistema de las Naciones Unidas (SCN)

"Un hogar es seguro cuando este tiene acceso a los alimentos necesarios para una vida saludable de todos sus miembros (adecuado en términos de calidad, cantidad, seguridad y culturalmente aceptable), y cuando este no se encuentra bajo riesgo de pérdida de dicho acceso." (SCN, 1991).

El mejoramiento de la seguridad alimentaria del hogar es reconocido como el componente primario de las estrategias de reducción de la malnutrición. Los términos "seguridad alimentaria en el hogar" y seguridad alimentaria son mezclados comúnmente. En su forma más básica, la seguridad alimentaria es definida como acceso por todas las personas y todo el tiempo a los alimentos necesarios para una vida activa y sana.

El enfoque de la seguridad alimentaria en el hogar es sobre el hogar como la unidad social más básica en la sociedad. Esta diferencia es importante porque las actividades dirigidas hacia el mejoramiento de la seguridad alimentaria en el hogar pueden diferir considerablemente de otras orientadas a mejorar la disponibilidad de alimentos a nivel nacional. A nivel del hogar, la seguridad alimentaria se refiere a la capacidad de los hogares de satisfacer sus necesidades de alimentos, ya sea a través de la auto-producción, la compra u otras fuentes de alimentos y recursos.

Seguridad alimentaria del hogar es un concepto centrado en las personas y los hogares y como ellos

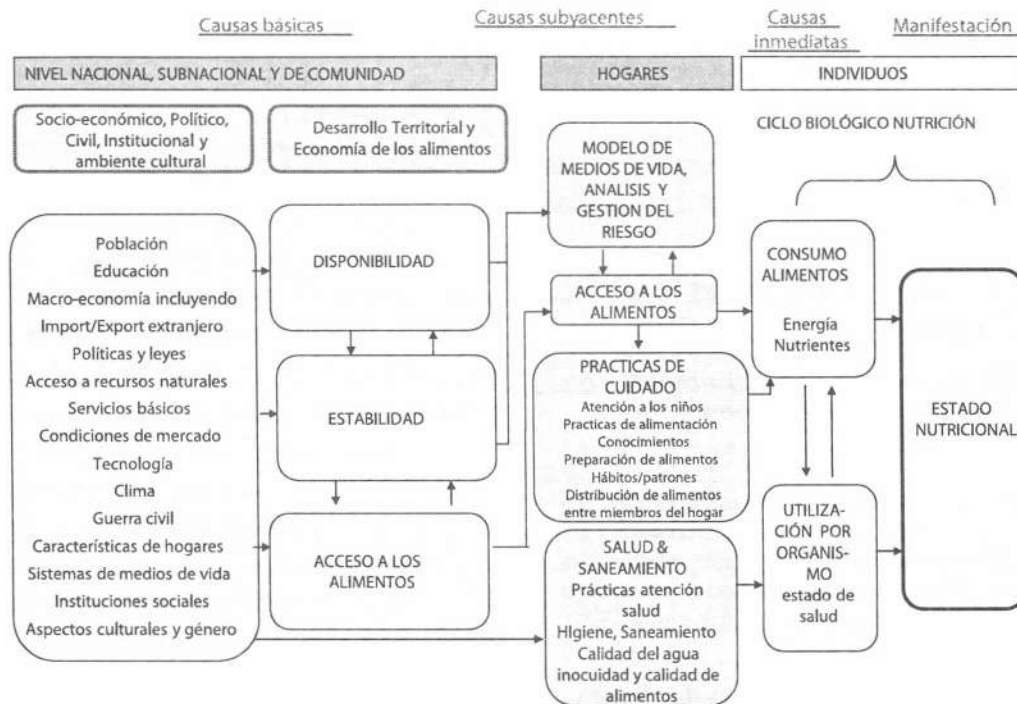
dan forma a la cadena alimentaria. El entendimiento de la seguridad alimentaria del hogar se debe focalizar en como los miembros dentro del hogar: (a) producen o adquieren alimentos a través de los años, (b) como ellos compran, procesan, conservan y utilizan sus alimentos, y (c) la gestión de los recursos (tiempo, dinero y otros activos) relacionados con la producción de alimentos, adquisición, utilización y consumo.

COMENTARIOS GENERALES SOBRE LA MEDICIÓN DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Conceptos: la seguridad alimentaria y la nutrición, aunque relacionados, son conceptos diferentes. Cada uno tiene sus determinantes y necesita una evaluación y análisis bien específico. Aun cuando un hogar tiene acceso a suficientes alimentos para cubrir todas sus necesidades dietéticas, no todos los miembros del hogar tendrán siempre un estado nutricional

adecuado. El bienestar nutricional depende de varios factores relacionados, que además de la alimentación incluyen salud/saneamiento y prácticas de atención. El análisis conjunto de seguridad alimentaria en el hogar y de la seguridad nutricional nos llevan al concepto de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN). Sobre este punto es altamente deseable y oportuno que la FAO realice, en consulta con expertos, una nota técnica aclarando estos conceptos junto a un glosario de términos técnicos sobre SAN.

Marcos conceptuales: la seguridad alimentaria en el hogar tiene muchas definiciones y muchos modelos conceptuales (Maxwell et al. 1992). Es fundamental el uso de los marcos conceptuales de la seguridad alimentaria, la malnutrición, los medios de vida y el ciclo biológico, utilizados a nivel internacional¹, para hacer un análisis intersectorial y conjunto de las causas de la inseguridad alimentaria y de la malnutrición. La Figura 1 presenta el modelo de FAO-SICIAV modificado (integrando elementos de otros marcos conceptuales)



Fuente: Adaptado de FAO-SICIAV (2000), UNICEF (1990) y DFID (1999)

Figura 1
Marco conceptual de seguridad alimentaria y nutricional

1 Los marcos conceptuales utilizados a nivel internacional son respectivamente los de: UNICEF (1990), FAO-SICIAV (2000) y DFID (1999)

Objetivos de la medición: se debe siempre comunicar de forma clara el objetivo y propósito de la medición o evaluación de SAN. Estos pueden ser de cuatro tipos generales: diagnóstico, monitoreo de metas de desarrollo, diseño y evaluación de, insumos, procesos, resultados e impacto de políticas, programas y proyectos.

Información para la acción: cuando el objetivo de la medición o evaluación de la IAN sea el diseño o la evaluación del impacto de políticas y programas, es importante que esta etapa se complemente con un análisis de causalidad (ciclo evaluación-análisis-acción). El Programa Comisión Europea (CE) -FAO de seguridad alimentaria "Información para la acción", el Sistema de información y cartografía sobre la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad (SICIAV) y la Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre tienen dentro de sus Objetivos el contribuir a un entendimiento global de la SAN².

La necesidad de múltiples indicadores: un sólo indicador no puede medir todas las distintas facetas de la SAN. Sabemos que los factores que determinan la SA incluyen la disponibilidad de alimentos, el acceso a los alimentos, la estabilidad y la utilización de los alimentos y que el bienestar nutricional no solo depende de la SA sino también de la salud y las prácticas de cuidado y atención. Además se requiere monitorear la situación a diferentes niveles: nacional, regional, comunidad, hogar e individuo. Incluso a nivel de hogar es necesario combinar indicadores directos e indirectos, cualitativos y cuantitativos que incluyen aspectos tales como vulnerabilidad, factores de riesgos, recursos de medios de vida, entre otros.

Fomentar y mejorar la medición de la SAN en los países: FAO tiene especial interés en que los gobiernos adopten y utilicen activamente la metodología para el cálculo de hojas de balance y la estimación de la

subnutrición³, tanto a nivel nacional como subnacional. También está el interés en aprovechar las encuestas de hogares (condiciones de vida, de ingresos y gastos, de consumo, de diversidad alimentaria, de salud y otras) para la estimación de indicadores cuantitativos de gasto, consumo, suficiencia y diversidad de dieta alimentaria⁴. Para ello, la FAO cuenta con varias iniciativas de capacitación⁵. El tema de examinar las diferentes alternativas para medir la seguridad alimentaria a nivel del hogar en Latino América y el Caribe (LAC) (segundo objetivo de la Conferencia) merecería tener mayor atención para dar direcciones claras a los tomadores de decisiones responsables del seguimiento y evaluación de políticas y programas.

Doble carga de la malnutrición: La doble carga de la malnutrición es una seria preocupación para la salud pública en muchos países de LAC. Además del retraso de crecimiento y de las carencias de micronutrientes, varios países enfrentan una transición epidemiológica y nutricional caracterizada por un aumento rápido en la prevalencia de la obesidad y enfermedades crónicas asociadas a la dieta. La medición de la SAN en LAC debería tomar en cuenta estas preocupaciones de orden nutricional.

COMENTARIOS ESPECÍFICOS SOBRE LA ESCALA DE INSEGURIDAD ALIMENTARIA (IA) EN LOS HOGARES⁶:

Utilidad de la escala: La FAO, y específicamente la Oficina Regional para América Latina y el Caribe, considera que la escala es un instrumento simple y rápido que mide el estado de la IA a nivel del hogar basada en las experiencias vividas por el hogar al enfrentarse a un limitado acceso a los alimentos. Dichas experiencias están reflejadas en las preguntas sobre: los sentimientos de incertidumbre, las percepciones de insuficiencia de alimentos, y los cambios de com-

2 Para información en: <http://www.foodsec.org/>; <http://www.fivims.net/index.jsp?lang=es> <http://www.ric.fao.org/iniciativa/>

3 Este indicador estima el número y porcentaje de la población que tiene una ingesta de alimentos continuamente insuficiente para satisfacer las necesidades de energía alimentaria

4 Esto va en la línea del trabajo que está realizando el INCAP en Centroamérica.

5 Incluyen: el Centro Internacional de Demostración sobre Estadísticas del Consumo de Alimentos y de Seguridad Alimentaria (CID), los Centros Nacionales de Demostración sobre Estadísticas del Consumo Alimentario (CND) y formación en el trabajo con proyectos de asistencia técnica y talleres de formación nacionales.

6 Esta parte se refiere al "Método en General" de la escala tales como en las escalas presentadas en la Conferencia.

portamiento (disminución de la calidad y cantidad de alimentos consumidos). La escala es complementaria a otros indicadores y contribuye a un análisis más completo de la situación. No obstante, se necesitan más estudios de validación que comparen los resultados de la escala con otros métodos para medir la IA en el hogar. La experiencia de varios países de la región, principalmente de Brasil y Colombia, demuestra su utilidad para el diagnóstico y monitoreo de metas de desarrollo. Debido a que la escala describe un estado de IA y no las razones por las cuales los hogares están en este estado, esta no se puede utilizar para identificar las causas de la IA en los hogares⁷. Por eso la escala debe complementarse con otras preguntas que provean información sobre los factores causales, necesaria para el adecuado diseño y evaluación de políticas o programas. Se requieren ejemplos que demuestren su aplicación práctica y validez en el monitoreo y evaluación de impacto de programas o políticas.

¿Qué es lo que realmente mide la escala? Para la FAO, siguiendo una de las conclusiones del Simposio Científico realizado en Roma en el 2002, la escala de IA en los hogares (versión USDA) es una medida "subjetiva" de la dimensión de estabilidad del acceso a alimentos o vulnerabilidad a la IA (FAO, 2002). Desde el Simposio se han desarrollado varias versiones de la escala en diferentes contextos. El objetivo común de las varias investigaciones con la escala es el de tener y validar una medición que refleje o capture mejor la dimensión del acceso en la SA en el hogar. Una escala desarrollada por el Proyecto FANTA se refiere específicamente a la dimensión de acceso a los alimentos (Escala de acceso de la IA en el hogar)⁸. Pero aun no hay consenso unánime sobre eso y para algunos es difícil comprender exactamente qué es lo que la escala realmente pretende medir. Sería útil que haya un debate

sobre las siguientes cuestiones⁹: a) es la escala una medida directa de acceso a los alimentos (como uno de los tres pilares de seguridad alimentaria) o esta mide algo diferentes?; b) qué debemos entender por acceso de los hogares a alimentos?, ¿es esto justamente un aspecto económico?; c) qué tipo de información captura la escala?, ¿captura estos comportamientos (ej. como las personas cambian sus patrones de consumo cuando enfrentan inseguridad alimentaria) o percepciones (ej. hay una dimensión "psicológica")?; d) ¿para qué propósito puede ser usada la escala? e) ¿qué preguntas puede responder la escala en términos de evaluación de la seguridad alimentaria?

"Falta de dinero" versus "falta de recursos". Los participantes en la 1ª Conferencia en América Latina y el Caribe sobre la Medición de la Seguridad Alimentaria en el Hogar llegaron a un consenso que las escalas en LAC no deberían enfocarse solo en la "falta de dinero" sino incluir también otras maneras que los hogares utilizan para adquirir los alimentos (por ejemplo, la producción, el trueque, la ayuda, etc.). Esta cuestión ha sido ya discutida en el caso de la escala FANTA, que ha adaptó la escala USDA para su utilización en países en desarrollo, y se tomó la decisión de enfocarse también en "otros recursos". Esta escala está siendo utilizada por la División de Nutrición y Protección al Consumidor de la FAO en seis países en África¹⁰, y en el Medio Oriente por el Programa CE-FAO Seguridad Alimentaria «Información para la Acción» y Sistemas de información y cartografía sobre la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad (SICIAV).

Estado de inseguridad alimentaria transitoria y crónica. Es importante reconocer que hay dos distintas formas de inseguridad alimentaria: transitoria y crónica. La inseguridad alimentaria transitoria es mayormente influenciada por las variaciones estacionales en la

7 Las preguntas de la escala están formuladas diciendo al final "... por falta de dinero (o de recursos)", pero sabemos que otros factores pueden ser la causa. Por eso la escala no identifica cuáles son las causas o factores que determinan la IA.

8 <http://www.fantaproject.org/>

9 Estas preguntas fueron sugeridas en un tema de discusión del foro sobre Indicadores Puente entre Seguridad Alimentaria y Nutrición (Indicators Bridging Food Security and Nutrition), iniciado por la División de Nutrición y Protección al Consumidor de FAO. El trabajo sobre indicadores es realizado bajo el Comisión Europea (CE) -FAO de seguridad alimentaria "Información para la acción" y el SICIAV, en colaboración con el Proyecto FANTA.

10 http://www.fao.org/ag/agn/index_en.stm

disponibilidad de alimentos, los precios de los alimentos, y/o de los ingresos. Comprender el contexto, formas y causas de la inseguridad alimentaria ayudara a definir el objetivo, periodo de referencia de la encuesta, tipo y frecuencia de la encuesta más adecuada para incluir la escala. De acuerdo a la experiencia de Estados Unidos, donde existen mediciones anuales desde 1995, la escala mide un fenómeno transitorio. Si es así, la mayor utilidad de la escala sería de "alerta temprana" y para el diseño y evaluación de políticas de prevención a la IA. Para ello la medición debería ser más frecuente e incluirse en encuestas que miden otros fenómenos dinámicos, tales como el empleo o el índice de actividad económica (quizás a cada tres meses).

Sensibilidad a la estructura familiar: Los resultados presentados muestran que la seguridad alimentaria medida por la "escala" es muy sensible a la estructura familiar. La presencia de niños en

el hogar tiene un peso enorme en el indicador, por ejemplo. Normalmente se separan las encuestas para hogares que tienen niños de los otros hogares pero sería necesario también añadir otros factores de la estructura familiar que pueden interferir en los resultados como por ejemplo la existencia de personas mayores, número de niños y se el jefe de familia es una mujer. Merece notar que la escala FANTA, por definición, no es sensible a la estructura familiar ya que no incluye preguntas específicas sobre los niños.

Estandarización o armonización de las escalas. Se requieren más discusiones técnicas y trabajo para aclarar si es posible estandarizar una escala única para toda la región que permite comparaciones entre países. Quizás debemos hablar de una forma de armonización, reconociendo claramente donde hay acuerdos comunes o métodos estándar, pero reconociendo que hay algunas áreas donde los socios de desarrollos usen sus propios métodos.

REFERENCIAS

- FAO Cumbre Mundial sobre la Alimentación 1996. Declaración de Roma sobre la seguridad alimentaria mundial y el Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. http://www.fao.org/wfs/index_es.htm 1996. Rome Declaration on World Food Security and World Food Summit Plan of Action. Rome.
- SCN – Comité Permanente de la Nutrición del Sistema de las Naciones Unidas (1991) Brief on policies to alleviate underconsumption and malnutrition in deprived áreas. Geneva. In: Supplement to SCN News No. 7 (Mid-1991) - Some Options for Improving Nutrition in the 1990s. United Nations Standing Committee on Nutrition, Geneva.
- Available at: <http://www.unsystem.org/scn/archives/scnnews07supplement/ch2.htm>
- UNICEF (1990) Strategy for Improved Nutrition of Children and Women in Developing Countries. UNICEF, New York.
- FAO (2000) Directrices relativas a los SICIIV nacionales. Antecedentes y principios <http://www.fao.org/DOCREP/003/X8346S/X8346S00.HTM> Guidelines for National FIVIMS: Background and principles <http://www.fao.org/DOCREP/003/X8346E/X8346E00.HTM>
- DFID - Departamento para el Desarrollo Internacional (1999). Marco de los medios de vida sostenibles. Ver: Hojas orientativas sobre los medios de vida sostenibles. http://www.livelihoods.org/info/guidance_sheets_pdfs/SP-GS2.pdf Sustainable
- Livelihoods Framework. In: Sustainable Livelihoods Guidance Sheets (Section 2) http://www.livelihoods.org/info/info_guidancesheets.html
- Maxwell S. and M. Smith (1992) Household Food Security: A Conceptual Review In: Household Food Security: Concepts, Indicators, and Measurements. A Technical Review by S. Maxwell and T. Frankenberger. UNICEF/IFAD.
- <http://www.ifad.org/gender/tools/hfs/hfspub/>
- FAO (2003) Simposio científico internacional sobre la medición y evaluación de la carencia de alimentos y la desnutrición. FAO, 26-28 junio de 2002, Roma, Italia. <http://www.fivims.net/static.jsp?lang=es&page=ISS> International Scientific Symposium on Measurement and Assessment of Food Deprivation and Undernutrition, held in Rome, 26-28 of June 2002 <http://www.fivims.net/static.jsp?lang=en&page=ISS>